

**ПРОГРАММА
ВСЕРОССИЙСКОГО ФОРУМА
КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ — 2023**

28-29 сентября г. Санкт-Петербург

Программа опубликована по состоянию на 27.09.2023

Внимание! Организаторы оставляют за собой право вносить изменения в программу.

28 сентября 2023

9:30 — 10:30

Основной зал

Пленарная сессия. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Открытие форума.

Форум является главным событием в сфере контрольной (надзорной) деятельности России, традиционно привлекающим внимание представителей государственных структур и экспертного сообщества. Это профессиональная площадка для обсуждения актуальных вопросов построения современной системы государственного контроля (надзора) с использованием передовых цифровых технологий для эффективного снижения социально значимых рисков и издержек бизнеса на территории всей страны.

Миссия Форума — расширение горизонтов профессиональных знаний и навыков специалистов контрольной (надзорной) деятельности.

В этом году Министерство экономического развития Российской Федерации проводит Форум вместе с Правительством г. Санкт-Петербург при поддержке Фонда «Центр стратегических разработок».

Ежегодный девиз форума - «Безопасность граждан. Свобода бизнеса».

11:00 — 12:30

Конференц-зал №1

Отдельные виды контроля

Муниципальный контроль за благоустройством: практики и будущее

Частью 6 статьи 1 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что муниципальный контроль осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. В условиях внедрения изменений важным фактором их успешности становится ресурсообеспеченность новых процессов. Возможности сельских и городских поселений несоизмеримы с человеческими и финансовыми ресурсами городов. Актуальным становится вопрос тиражирования лучших практик, которые за счет их апробирования в крупных муниципальных образованиях могут стать доступными и для остальных.

В 2023 г. при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства разрешено выдавать предписания по результатам выездного обследования. Какие практики в настоящее время наиболее актуальны и применяются для устранения нарушения, и что нужно для более эффективной работы инспектора, обсудим с участниками дискуссии.

Модератор:

- **Негодуйко Анна Валерьевна**, к.э.н., Министр экономики Омской области

Участники:

- **Долматов Алексей Владимирович**, начальник отдела Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России
- **Новиков Павел Владимирович**, заместитель руководителя Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»
- **Михайлин Антон Игоревич**, начальник отдела повышения эффективности государственного управления Проектного управления – проектного офиса Администрации Губернатора Санкт-Петербурга
- **Кряжева Наталья Михайловна**, министр экономического развития Кировской области
- **Башкин Игорь Александрович**, заместитель начальника Государственной административно-технической инспекции Администрации, г. Санкт-Петербург

11:00 — 12:30

Основной зал

Регулирование контроля. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

- **Орлов Владислав Евгеньевич**, заместитель начальника отдела контроля в сфере благоустройства комитета муниципального контроля администрации городского округа "Город Калининград"
- **Мантурова Людмила Александровна**, начальник отдела контроля в сфере благоустройства и городских лесов управления муниципального контроля администрации города Нижневартовска

Профилактика нарушений: практики профилактических визитов

Результаты первых двух лет действия нового регулирования контрольной (надзорной) деятельности показывают, что профилактика уверенно занимает приоритетное место в системе контроля. Необходимость дальнейшего развития института профилактики была отдельно отмечена Президентом Российской Федерации в 2023 году на Петербургском международном экономическом форуме. С учетом моратория на проведение проверок в 2022-2023 гг. действующие подходы к проведению профилактических визитов уже претерпели трансформацию.

Каков вектор дальнейшего развития профилактических визитов для повышения их востребованности и эффективности?

Модератор:

- **Блудян Марина Анатольевна**, первый вице-президент Общероссийской общественной организации «Опора России»

Участники:

- **Вдовин Александр Викторович**, директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России
- **Урожаева Юлия Валерьевна**, заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы
- **Иванов Егор Николаевич**, начальник Управления сопровождения и контроля проектов в сфере занятости населения Роструда
- **Зобков Денис Валерьевич**, начальник отдела организации профилактической работы, надзорных мероприятий в области пожарной безопасности и регулирования пожарной безопасности на АЭС Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России
- **Захарова Ольга Валерьевна**, начальник управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора
- **Носова Светлана Анатольевна**, начальник Управления по контролю и надзору в сфере образования Министерства образования и науки Нижегородской области

11:00 — 12:30

Конференц-зал №2

Отдельные виды контроля

Жилищный надзор: новые решения по повышению эффективности

Наблюдается широкая дифференциация в подходах к реализации своих полномочий у органов государственного регионального жилищного надзора. Так, кто-то делает акцент на профилактику, находясь в канве приоритетов реформы контрольной (надзорной) деятельности, а в некоторых регионах – проверка самый востребованный инструмент со стороны инспекторов. Чем объясняется такая разница в подходах? Какие инструменты более эффективны, чтобы обеспечить баланс прав и интересов собственников жилья и управляющих организаций?

Модератор:

- **Костенко Олег Николаевич**, руководитель отдела разработки методологии внедрения Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»

Участники:

- **Будкин Антон Юрьевич**, заместитель директора департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

- **Кузнецова Алена Александровна**, министр государственного жилищного и строительного надзора Мурманской области
- **Савина Екатерина Владимировна**, заместитель начальника отдела развития инфраструктуры электронного правительства Департамента развития инфраструктуры электронного правительства Минцифры России
- **Еремин Андрей Валериевич**, заместитель руководителя государственной жилищной инспекции Липецкой области
- **Дудникова Алена Александровна**, начальник государственной жилищной инспекции Кировской области
- **Иванова Юлия Сергеевна**, начальник департамента жилищного контроля и надзора, Министерство регионального контроля (надзора) Калининградской области
- **Дулишкович Алексей Викторович**, руководитель направления государственных сервисов АО «Оператор информационной системы»

14:00 — 15:30

Основной зал

Спич-сессия. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Международные практики государственного контроля (надзора)

Реформа государственного контроля (надзора) была связана с изменением парадигмы организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности государства. Подготовка нового законодательства о государственном контроле (надзоре) проходила с учетом зарубежного опыта в области контроля. Совершенствование государственного контроля (надзора) является непрерывным процессом, в связи с чем представляет интерес, насколько российское правовое регулирование соотносится с тенденциями регламентации государственного контроля (надзора) в различных странах мира, какие еще инструменты могут быть восприняты российским правом, какое влияние организация государственного контроля (надзора) оказывает на интеграционное сотрудничество и каковы дальнейшие перспективы модернизации контрольно-надзорной деятельности. Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации проводит сессию, посвященную анализу наилучших практик осуществления государственного контроля (надзора) в зарубежных государствах и странах постсоветского пространства.

Спикер:

- **Емельянов Александр Сергеевич**, д.ю.н., доцент, заведующий отделом административного законодательства и процесса ИЗИСП при Правительстве РФ
- **Калмыкова Анастасия Валентиновна**, к.ю.н., ведущий научный сотрудник административного законодательства и процесса ИЗИСП при Правительстве РФ

14:00 — 15:30

Конференц-зал №1

Вопросы регулирования

Административная ответственность - практика и тенденции

В 2022 году в законодательстве, регулирующем вопросы привлечения к административной ответственности, произошел ряд значительных изменений, которые напрямую затронули сферу государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в частности ключевым изменением стал запрет органам контроля на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольного мероприятия со взаимодействием. Насколько новые нормы КоАП РФ изменили «правила игры» и повлияли на правоприменительную практику, а также новые идеи по развитию законодательства об административных нарушениях обсудим в рамках данной секции форума.

Модератор:

- **Новиков Павел Владимирович**, заместитель руководителя Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»

Участники:

- **Витушкин Вячеслав Александрович**, к.ю.н., руководитель аппарата Счётной палаты
- **Егупов Дмитрий Александрович**, заместитель начальника управления по надзору за соблюдением прав предпринимателей Главного управления по надзору за исполнением федерального законодательства Генпрокуратуры
- **Долматов Алексей Владимирович**, начальник отдела Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

- **Дмитрикова Екатерина Александровна**, к.юн. руководитель Междисциплинарного центра исследований контрольно-надзорной деятельности Санкт-Петербургского государственного университета

14:00 — 15:30

Конференц-зал №2

Регулирование контроля

Рейтинг осуществления контроля в регионах

В Сводном докладе о госконтроле за 2022 в первый раз появился рейтинг федеральных органов контроля, а также указано на его применение на уровень субъектов Российской Федерации.

Рейтинг регионов в целом охватит те же группы показателей, что и рейтинг федеральных контрольных органов, презентованный в 2022 году, – внедрение профилактики и управления рисками, совершенствование инструментов контроля и качества взаимодействия с прокуратурой.

В рамках секции будут представлены пилотный расчет Рейтинга регионов по показателям 2022 года («как могло бы быть, если бы рейтинг составлялся в 2022 году»), его составляющие и методика оценки.

Участники секции смогут обсудить подходы к рейтингованию, проблемы и их возможные решения непосредственно с разработчиками рейтинга, обменяться мнениями с коллегами, предложить направления совершенствования Рейтинга регионов на перспективу.

Модератор:

- **Кряжева Наталья Михайловна**, министр экономического развития Кировской области

Участники:

- **Никитин Константин Дмитриевич**, заместитель генерального директора, директор центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»
- **Прокофьева Елена Владимировна**, к.э.н., ведущий бизнес-аналитик отдела информационного обеспечения Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»
- **Габичев Константин Владимирович**, начальник департамента совершенствования контрольной (надзорной) деятельности Министерства регионального контроля (надзора) Калининградской области

16:00 — 17:30

Основной зал

Регулирование контроля. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Цифровизация контроля

Часть 1. Основные вопросы цифровизации контрольной (надзорной) деятельности

Если цифровые процессы работают верно, это говорит о том, что настает время отказываться от аналогов на бумаге. В рамках секции предполагается обсудить, какие основные процессы можно переводить в дистанционный формат, какие в исключительно электронный вид – все это должно облегчить жизнь инспектора.

Модератор:

- **Судец Игорь Владимирович**, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

Участники:

- **Воловик Игорь Валерьевич**, руководитель проектов Проектного управления по реализации мероприятий в области контрольно-надзорной деятельности Департамента проектного управления ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»
- **Макаренкова Александра Викторовна**, начальник Проектного управления по реализации мероприятий в области контрольно-надзорной деятельности Департамента проектного управления ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»
- **Зипунников Никита Владимирович**, начальник отдела Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

- **Марченко Георгий Николаевич**, начальник отдела Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России
- **Пугачев Данил Емельянович**, начальник управления цифровых регуляторных проектов Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации

18:00 — 19:00

Основной зал

Регулирование контроля. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Цифровизация контроля

Часть 2. Облачные решения для регионального и муниципального уровня

Сделав типовое решение, которое применимо для всех видов контроля, мы должны донастраивать эти решения для наиболее массовых видов контроля. В связи с этим на базе ГИС ТОР КНД создаются отдельные блоки по жилищному, земельному и строительному надзору. Создается мобильное приложение для дистанционных проверок. В рамках секции планируется обсудить специфику цифровизации в рамках ГИС ТОР КНД, а также лучшие решения, применяется на региональном уровне.

Модератор:

- **Судец Игорь Владимирович**, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России

Участники:

- **Гарибян Артур Петросович**, Министр Правительства Московской области по государственному надзору в строительстве
- **Макаренкова Александра Викторовна**, начальник Проектного управления по реализации мероприятий в области контрольно-надзорной деятельности Департамента проектного управления ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»
- **Амельченко Владимир Андреевич**, директор по информационным технологиям ООО «Дата Солюшн»
- **Представители субъектов Российской Федерации**

19.30 – 23.00

Культурная программа

29 сентября 2023

9:30 — 11:00

Конференц-зал №2

Деловая игра

Клиентоцентричность в контроле

В рамках сессии будет рассмотрен федеральный проект "Государство для людей", основные инструменты внедрения клиентоцентричного подхода в государственном управлении. Также будут подняты вопросы реализации клиентоцентричного подхода в деятельности контрольных органов. Сессия планируется в интерактивном формате.

Участники:

- **Госсамова Чулпан Фаритовна**, заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации – руководитель Центра разработок «Государство для людей»
- **Цветов Константин Андреевич**, заместитель руководителя Центра разработок «Государство для людей»
- **Вартанов Александр Микичевич**, начальник управления «Правила, стандарты и культура» Центра разработок «Государство для людей»
- **Пугачев Данил Емельянович**, начальник управления цифровых регуляторных проектов Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации
- **Гладких Владимир Вячеславович**, ведущий эксперт управления «Правила, стандарты и культура» Центра разработок «Государство для людей»
- **Ротанов Виталий Анатольевич**, руководитель направления по новой модели контрольной (надзорной) деятельности управления цифровых регуляторных проектов Центра национальных проектов

9:30 — 11:00

Основной зал

Отдельные виды контроля. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Земельный контроль: цифровизация и эффективность

При осуществлении земельного контроля перед муниципалитетами встают вопросы эффективности использования имеющихся ресурсов, приоритизации текущих задач и выстраивания взаимодействия с федеральными органами. Комплексное решение – перевод контроля в «цифру»: создание системы мониторинга за состоянием земель, развитие дистанционных методов контроля, совершенствование систем обмена данным с федеральными органами. Какой опыт цифровизации в сфере земельного контроля есть у муниципалитетов и федеральных органов? Какие новые продукты внедрены?

Модератор:

- **Костенко Олег Николаевич**, руководитель отдела разработки методологии внедрения Центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»

Участники:

- **Анохин Сергей Анатольевич**, заместитель начальника Управления государственного геодезического и земельного надзора Федеральной службы государственного геодезического и земельного надзора
- **Куракин Максим Игоревич**, заместитель начальника государственной инспекции по недвижимости г. Москвы
- **Макаренкова Александра Викторовна**, начальник Проектного управления по реализации мероприятий в области контрольно-надзорной деятельности Департамента проектного управления ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»
- **Шарапаева Александра Николаевна**, заместитель главы администрации Кстовского муниципального округа Нижегородской области
- **Исаак Юлия Михайловна**, начальник управления муниципального контроля и сноса объектов Комитета муниципального контроля администрации администрации городского округа "Город Калининград"

9.30 — 11:00

Конференц-зал №1

Спич-сессия

Оценка уровня защищенности охраняемых законом ценностей: граждане и бизнес

Ключевым показателем результативности контрольной (надзорной) деятельности, регулируемой 248-ФЗ, может служить оценка гражданами уровня защищенности значимых для них охраняемых законом ценностей (ОЗЦ) — жизни, здоровья граждан и их близких, имущества, персональных данных, окружающей среды, памятников истории, культуры и др.

С 2018 года РАНХиГС ежегодно проводит репрезентативные общероссийские соцопросы, в которых мы просим граждан оценить уровень защищенности ОЗЦ от 10 контролируемых государством рисков.

Спикер:

- **Южаков Владимир Николаевич**, д.ф.н., Директор Центра технологий государственного управления РАНХиГС

11:30 — 13:00

Основной зал

Регулирование контроля. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

Индикаторы риска: эффективность и перспективы

С 2021 г. основным инструментом риск-ориентированного подхода в рамках внепланового контроля являются индикаторы риска. Однако в полном объеме практика эффективного применения этого инструмента еще не сформирована. Позволяют ли действующие подходы к индикаторам риска оперативно выявлять и пресекать нарушения? В чем заключаются «точки роста» данного инструмента?

Модератор:

- **Прядильников Михаил Владимирович**, заместитель руководителя Аналитического центра при Правительстве РФ

Участники:

- **Вдовин Александр Викторович**, директор Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования
- **Моисеев Александр Владимирович**, начальник Управления проектной деятельности и судебной работы Росалкогольтабакконтроля
- **Клименко Елена Сергеевна**, заместитель начальника Главного контрольного управления города Москвы;
- **Иванов Егор Николаевич**, начальник Управления сопровождения и контроля проектов в сфере занятости населения Роструда
- **Зобков Денис Валерьевич**, начальник отдела организации профилактической работы, надзорных мероприятий в области пожарной безопасности и регулирования пожарной безопасности на АЭС Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России
- **Захарова Ольга Валерьевна**, начальник управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора

14.00 — 15:30

Конференц-зал №2

[Регулирование контроля.](#)

Заседание Рабочей группы Комитета Государственной Думы по контролю (по отдельным приглашениям)

- **Участники:**
Члены рабочей группы Комитета Государственной Думы по контролю

14:00 — 15:30

Конференц-зал №1

[Отдельные виды контроля.](#)

Контроль за оборотом отдельных групп товаров

В рамках секции планируется рассмотреть вопросы комплексного подхода к обеспечению оборота безопасной продукции на рынке Российской Федерации, включая внедрение цифровой прослеживаемости сопровождения каждой единицы товара действующим документом об оценке соответствия, а также планируемые нововведения в отношении контроля отдельных товарных групп на примере алкогольной продукции.

Модератор:

- **Литвак Александр Геннадьевич**, руководитель по связям с органами государственной власти Wildberries

Участники:

- **Савельева Наталья Анатольевна**, заместитель директора Департамента государственной политики в сфере лицензирования, контрольно-надзорной деятельности, аккредитации и саморегулирования Минэкономразвития России
- **Лазовская Анна Сергеевна**, директор департамента спецпроектов ООО «Центр развития перспективных технологий»
- **Гуцанский Антон Валерьевич**, директор по контрольной (надзорной) деятельности ООО «Центр развития перспективных технологий»
- **Соловьева Елена Сергеевна**, заместитель министра промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области

14.00 — 15:30

[Основной зал](#)

[Регулирование контроля.](#) [Трансляция в канале «Мастерская Контроля»](#)

Контроль за субъектами МСП.

Осуществление контроля за субъектами МСП всегда было в фокусе внимания органов государственной власти. В целях поддержки субъектов МСП вводились точечные моратории на проведение в отношении них проверок и проводился отдельный анализ проведения таких проверок. Законом о контроле предусмотрены отдельные мероприятия, которые были призваны снизить затраты на субъектов МСП, связанные с их проведением.

Какие дополнительные механизмы нужны для снижения административной нагрузки на субъекты МСП? Как органы контроля могут помочь субъектам МСП в условиях санкционного давления соблюдать обязательные требования и успешно безопасно осуществлять свою деятельность?

Модератор:

- **Смелов Павел Александрович**, к.э.н., заместитель генерального директора, по административным вопросам Фонда «Центр стратегических разработок»

Участники:

- **Никитин Константин Дмитриевич**, заместитель генерального директора, директор центра институционального развития контрольной (надзорной) деятельности Фонда «Центр стратегических разработок»
- **Негодуйко Анна Валерьевна**, к.э.н., Министр экономики Омской области
- **Борцов Станислав Викторович**, уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей
- **Московская Полина Георгиевна**, уполномоченный при Губернаторе Саратовской области по защите прав предпринимателей
- **Петровичев Дмитрий Александрович**, вице-президент Общероссийской общественной организации «Опора России»

16:00 — 18:00

Основной зал

Пленарная сессия. Трансляция в канале «Мастерская Контроля»

«Безопасность граждан. Свобода бизнеса»

Модератор:

- **Витушкин Вячеслав Александрович**, к.ю.н., руководитель аппарата Счётной палаты

Участники:

- **Тимченко Вячеслав Степанович**, к.э.н., председатель Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности
- **Романов Михаил Валентинович**, первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по контролю
- **Орлова Светлана Юрьевна**, к.э.н., аудитор Счетной Палаты Российской Федерации
- **Херсонцев Алексей Игоревич**, статс-секретарь – заместитель Министра экономического развития Российской Федерации
- **Спиридонов Андрей Алексеевич**, к.ю.н., заместитель директора Департамента регуляторной политики Правительства Российской Федерации
- **Мельник Виктор Дмитриевич**, прокурор г. Санкт-Петербурга